

CIRCULAR JURÍDICA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Elaborada per Tomás Segura, assessor jurídic de La Confederació
Barcelona, juliol del 2025

Nota Informativa en relació a les actuacions de resolució Model de bases reguladores de subvencions

En data 13 de juny de 2025, s'ha publicat la **Resolució ECF/2170/2025**, de 10 de juny, per la qual es dona publicitat a la Instrucció 06/2025 de la Intervenció General, que estableix els models de bases reguladores i de convocatòries de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya

I.- Objectiu i Àmbit d'aplicació

- L'objectiu de la instrucció és actualitzar, homogeneïtzar i millorar els models de bases reguladores i convocatòries de subvencions i ajuts.
- Afecta tots els departaments i entitats del sector públic de la Generalitat que tramiten subvencions en règim de concurrència competitiva.
- La instrucció s'aplicarà a partir del 16 de juny de 2025 als procediments nous que es posin en marxa.

II.- Principis del model de bases i convocatòries

- Seguretat jurídica en aquestes actuacions,
- Simplificar la seva execució i
- Agilitzar els processos mitjançant la incorporació d'eines d'automatització.⁶

III.- Model de bases reguladores.

Aspectes destacats:

1. En quant als requisits de les persones beneficiàries i les entitats col·laboradores.

Estableix la base 6.1: *Les persones beneficiàries i les entitats col·laboradores han de complir els requisits i les condicions generals que estableix l'article 13 de la Llei general de subvencions, i en concret, els següents:*

La forma d'acreditar aquests requisit és mitjançant una declaració responsable inclosa en el formulari de sol·licitud o bé mitjançant la documentació acreditativa del compliment del requisit.

D'acord amb el principi de simplificació i agilització de processos, entenem que hauria de reforçar-se l'aplicació d'aquests principis i demanar només una declaració responsable i en el seu cas, aquella documentació acreditativa del compliment de requisit quan es tracti d'una informació o documentació que no tingui l'administració, sovint es demana documentació que es troba en altres departaments de l'administració a la que podria accedir directament la pròpia administració

Estableix la base 6.5: *6.5. Quan l'objecte de la subvenció impliqui contacte habitual amb menors, la persona beneficiària ha d'acreditar no haver estat condemnada per sentència ferma per cap delictes contra la llibertat i la indemnitat sexuals, ni per tràfic d'éssers humans.*

En cas que canviï alguna persona adscrita a l'objecte de la subvenció, l'entitat beneficiària ho ha de comunicar a l'òrgan concedint perquè en faci la comprovació oportuna.

En relació amb aquest requisit, llur compliment quan es una persona física està clar, a través del Certificat Central de Delinqüents Sexuals, tanmateix quan és una persona jurídica hauria d'indicar-se com s'acredita el compliment d'aquest requisit, afegint que aquesta acreditació consisteix en acompanyar el certificat de les persones que executaran l'activitat.

Tanmateix, entenem que hauria de ser suficient una declaració responsable amb indicació de les persones adscrites al compliment de l'activitat subvencionada i que fos l'administració qui sol·licités el certificat.

2. En quant a les Despeses subvencionables

S'estableix a la base 12:

- Les despeses que es poden assignar inequívocament a una acció concreta, perquè **hi estan directament vinculades** per fer-la. Per exemple: els recursos humans, les matèries primeres o els materials per desenvolupar l'activitat subvencionada.
- Les **despeses generals comunes** als diferents serveis o activitats que desenvolupa la persona beneficiària de la subvenció. Per exemple: personal no vinculat directament al projecte, lloguer, material d'oficina, subministraments d'aigua, llum, calefacció, neteja, manteniments i altres despeses similars.
 - La persona beneficiària ha d'imputar els costos indirectes de l'activitat subvencionada a la part que pertoqui d'acord amb les normes i els principis de comptabilitat generalment admesos. Cal que aquests costos corresponguin al període en què efectivament es desenvolupa l'activitat.
- Les **despeses derivades de la compra, la rehabilitació o la millora de béns inventariables** (com ara edificis, maquinària, vehicles etc). La

persona beneficiaria ha de destinar aquests béns al fi concret per al qual es va concedir la subvenció, durant un període de cinc anys o més, en el cas dels béns que es poden inscriure en un registre públic, o de dos anys o més pel que fa a la resta de béns.

- Si els béns es poden inscriure en un registre públic, cal fer-ho constar en l'escriptura pública i inscriure en el registre corresponent les informacions següents:
 - a) L'import de la subvenció concedida
 - b) L'ús que es farà dels bens en el marc de l'objecte de la subvenció durant un període mínim de cinc anys.
- Les **despeses d'amortització** (és a dir, el desgast o la pèrdua de valor d'un bé amb el temps), si es compleixen aquestes condicions:
 - a) Que l'import de la subvenció no s'hagi fet servir per comprar el bé.
 - b) Que l'amortització es calculi d'acord amb les normes de comptabilitat generalment acceptades.
 - c) Que només es tingui en compte la part de l'amortització que correspongui al període cobert per la subvenció.
- Les **despeses següents**:
 - a) Despeses financeres,
 - b) Despeses d'assessoria jurídica o financera,
 - c) Despeses notariales i registrals,
 - d) Despeses pericials per fer el projecte subvencionat
 - e) Despeses d'administració específiques

Aquestes despeses son subvencionables si estan directament relacionades amb l'activitat subvencionada i són indispensables per a

l'adequada preparació o execució d'aquesta, i sempre que ho prevegin les bases. Amb caràcter excepcional, les despeses de garantia bancària poden ser subvencionades si la normativa de la subvenció ho permet.

- La **despesa derivada de la contractació dels serveis d'auditoria** per elaborar el compte justificatiu amb l'informe de l'auditor o auditora.
- Els **tributs**, quan la persona beneficiaria els abona de manera efectiva. No son subvencionables els impostos indirectes que es puguin recuperar o compensar, ni els impostos personals sobre la renda.

Trobem un encert el detall de les despeses subvencionables, que entenem incorpora tots els conceptes, pot ser en relació amb les despeses indirectes podria haver establert un percentatge que facilitaria llur imputació.

3. En quant a la base 13 relativa a la Subcontractació

Entenem que no s'ha entrat en una problemàtica que afecta a moltes entitats en relació a la contractació de professionals, formadors, docents amb un contracte civil i mercantil, i per tant fora del règim laboral. Al nostre entendre encara es discuteix que aquestes contractacions sinó es fan en règim laboral es tracta com a subcontractació i sovint això comporta excedir dels llindars establerts en les bases, per això pensem que s'haurà de regular un règim de contractacions per professionals que pel tipus de professió (advocats, metges, informàtics, psicòlegs) o àmbit d'actuació (formadors) no poden estar o volen estar en el règim laboral general, i clarificar que en aquests casos no computen a efectes de subcontractació.

4. En quant a la base 19 relativa a la proposta de resolució provisional

S'estableix a la base 19.1. L'òrgan instructor ha de formular la proposta de resolució provisional de concessió de les subvencions fonamentada en l'informe

de la Comissió de Valoració. Quan l'òrgan instructor no segueixi l'informe esmentat, ha de motivar-ne la discrepància.

Entenem que en tots els casos la no admissió o denegació sempre hauria d'estar suficientment motivada, ens trobem amb moltes resolucions que la motivació no hi és o està redactada de forma poc clarificadora impedit presentant unes al·legacions adequades, sobretot en expedients com la "convo" que surten llistats amb referències genèriques i breus.

Per seguretat jurídica, ha d'exigir-se una motivació suficient i adequada per permetre l'exercici del dret a les al·legacions o recurs.

5. En quant a la reformulació de la sol·licitud

A la base 15. d) s'estableix:

Comunicar a l'òrgan instructor els ajuts, els ingressos o els recursos per finançar l'activitat subvencionada, demanats a altres administracions o entitats públiques o privades, nacionals o internacionals, o bé ja obtinguts, després d'haver presentat la sol·licitud de subvenció.

Mentre que a la base 20 s'estableix:

20.1. La subvenció que regula aquestes bases té per objecte el finançament d'activitats que ha d'exercir la persona sol·licitant. Quan l'import de la subvenció de la proposta de resolució provisional sigui inferior al que figura a la sol·licitud presentada, l'òrgan instructor, si ho indica la convocatòria, podrà instar a la persona beneficiària a reformular la seva sol·licitud per ajustar els compromisos i les condicions a la subvenció atorgable.

20.2. En qualsevol cas, la reformulació de sol·licituds ha de respectar l'objecte, les condicions i la finalitat de la subvenció, així com els criteris de valoració establerts respecte a les sol·licituds o peticions.

20.3. Si l'òrgan instructor proposa al sol·licitant la reformulació de la seva sol·licitud, i aquest no contesta en el termini que figuri en la proposta de reformulació, es mantindrà el contingut de la sol·licitud inicial a l'efecte de les activitats i el pressupost total de l'actuació que han de ser objecte de la justificació econòmica.

En aquest context, cal recordar que hi ha molta problemàtica en l'execució de subvencions quan hi ha concurrència d'ajuts. Sovint les entitats demanen per una mateixa activitat ajuts a diferents administracions i no sempre la concessió coincideix en el temps, el que provoca situacions de difícil gestió, perquè s'està executant una subvenció i pot ser els ajuts que es va declarar que es rebrien acaben sent de menor o major import, el que comporta que les entitats adequin l'activitat -reduint o incrementant la mateixa- en funció dels ajuts rebuts finalment.

Aquesta pràctica comporta moltes vegades la posterior revocació de la subvenció per incompliment, per això, entenem que quan hi ha concurrència d'ajuts hauria d'habilitar-se un procediment especial i específic en que l'entitat un cop tingui coneixement dels ajuts finalment atorgats pugui comunicar-o a les administracions concedint i comunica si redueix o incrementa l'activitat subvencionada, i que el silenci s'entengués que s'accepta la darrera comunicació del projecte reformulat.

6. En quant a la resolució i notificació

A la base 22.4 s'estableix:

S'entendrà acceptada tàcitament la resolució notificada, si en el termini de 10 dies no ha presentat escrit de renúncia a la subvenció.

Com hem exposat en l'antecedent, ens trobem quan hi ha concurrència d'ajuts que si finalment no es concedeixen tots els ajuts l'entitat no pot executar la subvenció, per això aquesta renúncia hauria de permetre's també -sense cap penalització, ni recàrrec, ni pagament d'interessos- quan per manca d'atorgament dels altres ajuts sol·licitats l'acció no es pot realitzar, habilitant a l'entitat que pogués comunicar aquesta decisió dins els 10 dies següents de la resolució de la darrera subvenció o ajut sol·licitat.

7. En quant al pagament

La base 27 regula el pagament establint:

27.1. El pagament de la subvenció es realitzarà amb la comprovació del compliment dels requisits per la obtenció de la condició de persona beneficiària o amb la justificació prèvia per part de la persona beneficiària de la realització de l'activitat, el projecte, l'objectiu o l'adopció del comportament per al qual es va concedir en els termes establerts en aquests bases reguladores.

La demora en el pagament de subvencions, tot i haver presentat la justificació en temps i forma, és una pràctica habitual, per això, entenem que hauria d'establir-se un termini per fer el pagament un cop presentada la justificació.

8. En quant a la renúncia

Reiterem els comentaris quan aquesta ve derivada de la manca de concessió d'altres ajuts

9. En quant a la revocació Entenem que hauria d'incloure com a principi general que s'aplicarà sempre el principi de proporcionalitat en la revocació de les subvencions, havent d'estar degudament motivat quan no s'apliqui aquest principi, ens trobem moltes vegades que es revoca totalment una subvenció quan s'ha complert en la major part, i igualment quan hi ha excés de finançament en que es revoca totalment o per l'excés de finançament. Aquestes situacions no queden resoltes, i entenem que la solució es exigir com a principi general l'aplicació del principi de proporcionalitat en el càlcul de l'import a revocar. Havent de motivar adequadament qualsevol altra solució.

10. En quant a les funcions de verificació i control

Hauria d'exigir-se que es notifiqués prèviament quan es tracta d'una activitat de comprovació i quan l'activitat és de inici d'un procediment de reintegrament, per seguretat jurídica.

11. En quant a l'execució de l'activitat i llur justificació

Ni en les bases ni en els models de convocatòria es regula la situació derivada de una concessió de la subvenció posterior, després d'haver-se denegat.

Ens trobem en ocasions, en que a l'entitat inicialment li han denegat la subvenció, i després d'unes al·legacions o recurs se li reconeix aquest dret a la subvenció, però llavors ens trobem amb el problema que resta poc termini per executar i justificar la subvenció.

Per aplicació del principi de seguretat jurídica, considerem que en aquests casos hauria de preveure's l'ampliació del termini de forma automàtica per executar i justificar la subvenció

IV.- Altres consideracions

- Establir un règim simplificat per a subvencions de quantia reduïda o per a entitats amb pressupost inferior a un cert llindar.
- Permetre justificacions simplificades (com a mòduls o costos simplificats) quan sigui viable.

Tomàs Segura

Advocat

Juliol 2025